

上海师范大学学生奖助学金项目支出绩效评价报告

一、基本情况

为了进一步加强财政支出绩效管理，根据财政部《关于印发〈财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（财预[2011]285号）、《上海市人民政府办公厅转发市财政局关于全面推进预算绩效管理意见的通知》（沪府办发[2013]55号）、上海市财政局《上海市预算绩效管理实施办法》（沪财绩[2014]22号）等相关文件精神，结合本校预算绩效管理工作规划和财政项目预算管理的相关要求，我校学生奖助学金项目已被列入2018年度本校财政资金绩效评价范围。

根据本市财政局《市级预算部门开展特定财政项目支出绩效评价简易程序（试行）》文件精神，预算部门（单位）对以下三类项目实施绩效自评价可采用简易程序：一、预算金额在300万元以下的项目；二、属于政府购买服务目录中的部门履职辅助类项目；三、涉及人员的定额补贴类项目。我校学生奖助学金项目属于涉及人员的定额补贴类项目，按文件精神可以施行简易程序的绩效自评，由上海师范大学负责并组织实施。

（一）项目背景和绩效目标

2018年末上海师范大学的在校学生35,195人，其中本专科生20,040人，硕士生7,113人，博士生492人，夜大生7,550人。其中上半年困难学生1,878人，下半年困难学生1,751人。为了激励所有在校学生认真学习努力进取，按照国家和本市相关规定，特此设立了上海师范大学学生奖助学金项目。该项目主要用于：研究生奖学金、

助学金，本专科生奖学金、助学金、学生帮困经费、学生勤工俭学经费等，分属研究生工作部（处）、学生工作部（处）管理。该项目的设立有利于激励在校学生勤奋学习、努力进取，能够奖励优秀学生，使其保持持续的进取心和发挥榜样模范作用；同时扶助困难学生，保证其基本生活，让困难学生能够安心读书，解决经济问题的同时身心得到全面发展。

项目的绩效总目标是保证学生能按照国家要求享受奖助政策，保障困难学生的正常生活和学习，帮助困难学生顺利完成学业，激励所有在校大学生奋发图强，增强我校学风建设和学习激励建设，促进大学生培育和践行社会主义核心价值观，弘扬中华优秀传统文化，培养学生成为国家栋梁之才。

2018 年年初归口管理部门对该项目的具体绩效目标设定情况如下：

1. 在项目设立方面，设立程序规范，归口管理部门合理，预算合规科学。

2. 在资金投入管理方面，资金到位及时，资金到位率=100%。

3. 在资金支出方面，经济业务合规，财务制度健全，预算执行率=100%，完成及时率=100%，国家奖学金、学业奖学金、新生奖学金都能按规定在当年 12 月 30 日之前发放完毕。

4. 在质量方面，程序公平公正公开，硕士、博士学业奖学金人数 $\geq 7,000$ 人，硕士、博士国家奖学金人数 ≥ 150 人，硕士生奖助率=100%，上海市奖学金人数 ≥ 50 人。

5. 在社会效益方面，增加困难学生受益人数，提高学生学习积极性和满意度，加强学生资助工作的实效。

6. 在影响力方面，形成较好的社会影响和口碑，有完善的长效管理制度建设，具有可持续性。

（二）预算资金规模、来源和使用情况

2018 年上海师范大学奖助学金项目预算资金规模是 9,010.00 万元，资金来源是教育收费安排 2,510.00 万元，财政拨款收入安排 6,500.00 万元。

项目资金具体明细：硕士生国家助学金 3,000.00 万元，博士生国家助学金 1,000.00 万元，硕士生、博士生学业奖学金 2,500.00 万元。学生帮困经费 650.00 万元，本专科生国家奖助学金 920.00 万元，本专科生学业奖学金 430.00 万元，学生勤工俭学经费 10.00 万元（园区活动费 10.00 万元），学生物价补贴 500.00 万元。

项目资金实际使用情况：2018 年奖助学金项目预算安排 9,010.00 万元，于当年全部使用完成。资金使用严格根据规章制度按时按量支出，基本做到专款专用。奖助学金和各类补贴都按照规定和标准及时发放到学生银行卡中，顺利完成项目指标。2018 年奖助学金项目具体支出情况如下：硕士、博士国家助学金按照 12 个月发放，硕士生 600.00 元/人/月，博士生 2,500.00 元/人/月，总计 4,000.00 万元。硕士、博士国家奖学金在 11 月 21 日一次性发放，硕士生 20,000.00 元/人，博士生 30,000.00 元/人，共 158 人，总计 336.00 万元。硕士、博士学业奖学金在 11 月 23 日一次性发放，共 7,011 人，

总计 2,088.40 万元。硕士、博士新生奖学金在 11 月 15 日一次性发放，总计 75.60 万元。本专科生上海奖学金在 11 月 27 日发放，每人 8,000.00 元，共 51 人，总计 40.80 万元。本专科生国家励志奖学金在 11 月 15 日一次性发放，共 703 人，总计 325.07 万元。本专科生专业奖学金等支出总计 430.00 万元。本专科生国家助学金按照 10 个月发放，总计 554.13 万元。学生帮困经费是按实列支，包括临时困难补助、节日慰问、爱心屋等多种支出，总计 650.00 万元。学生物价补贴支出 500.00 万元，园区活动费支出 10.00 万元。

（三）项目组织实施管理情况

为了保证项目顺利实施及各项工作及时到位，由上海师范大学学生工作部（处）和研究生工作部（处）归口管理，负责项目具体实施工作。

学生工作部（处）和研究生工作部（处）主要负责学生工作，工作职责与此项目密切相关，能够合理地开展工作。在组织实施管理过程中，制定了年度计划和绩效目标，遵照相关规章制度对项目资金做到专款专用、专账核算、专人管理和严禁挪用。在具体工作中，学生工作部（处）和研究生工作部（处）对项目涉及到的学生人选有完整的选拔、公示、审核、监控等管理程序，并接受财政、审计、纪检监察等部门的检查和监督，确保公平、公正、公开。

该项目属于经常性专项业务费，不涉及招投标和政府采购，实施过程中主要按照国家政策文件和上海师范大学的相关管理制度来执行。除了归口部门的规范管理，财务处也严格按照财务管理规章制度，

认真审核每笔支出，其中学生的奖助学金等款项都是通过银行划进学生的银行卡中，确保资助能够真正落实。

（四）评价依据及数据采集情况

评价依据是项目财务账目、项目支出绩效目标申报表及相关原始资料。详细资料见附件。

1. 经费使用执行情况表：

单位：万元

项目名称	本期拨款	本期支出	执行率
硕士生国家助学金	3,000.00	3,000.00	100%
博士生国家助学金	1,000.00	1,000.00	100%
硕士生、博士生学业奖学金	2,500.00	2,500.00	100%
学生帮困经费（教育收费）	650.00	650.00	100%
本专科生国家奖助学金（教育收费）	920.00	920.00	100%
本专科生学业奖学金（教育收费）	430.00	430.00	100%
学生物价补贴（教育收费）	500.00	500.00	100%
园区活动费（教育收费）	10.00	10.00	100%

2. 上海师范大学相关政策文件 13 份，见附件。

3. 绩效目标申报文本 1 份，见附件。

4. 项目财务账目 2 份，见附件。

二、评价结论和绩效分析

（一）评价结果

经过对项目设立规范性、绩效目标合理性、预算执行率、合规性、财务管理制度的健全性和有效性等方面进行绩效评价，奖助学金项目综合得分为 91 分，等级为优秀，项目支出绩效简易程序评价表见附件。

（二）主要绩效及分析

该项目的实施在一定程度上改善了学生的生活，为困难学生提供

了多类型的补助方式，激励了优秀学生，提高了财政资金使用效益。

1. 效率性分析。资金到位率=100%，资金使用合规，各类资金按时足量发放。预算执行率=100%，完成及时率=100%。硕士、博士学业奖学金人数 $\geq 7,000$ 人，硕士、博士国家奖学金人数 ≥ 150 人，硕士生奖助率=100%，上海市奖学金人数=51人。

2. 经济效益分析。提高了资金使用效益，质量达标率=100%，效果达标率=100%。2018年学校共提供1,143个勤工助学固定岗位和1,164个勤工助学临时岗位，给困难学生提供了大量勤工俭学的机会。各种补贴严格按照奖助学金标准发放，减轻了困难学生的经济压力，改善了众多困难学生的生活状况。

3. 社会效益分析。一定程度上提高了学生满意度，鼓励了众多学生努力学习，让学生不因经济困难辍学，形成了积极的学习风气和良好的学校帮困助学氛围，带来较好的社会影响和口碑。

三、存在问题和改进措施建议

（一）存在问题

1. 目标值细化需要完善和增加科学性，部分项目的绩效目标与预算不匹配。

2. 项目调整及支出调整手续不够完备，有少量的支出与项目预算不匹配。

3. 项目的监控、检查和验收环节稍显薄弱。

（二）改进措施和建议

1. 增加预算编制的科学性，对于具体细化和量化需要结合往年情

况和年度计划，由归属部门认真编制，再由财务部门审核。

2. 增加绩效目标的科学性，绩效目标的细化要增加量化指标，并且注重指标和项目的相关性，确保绩效目标能够促进项目的实施。

3. 严格按照预算执行绩效目标，及时发现不匹配的地方，并提供预算调整和支出调整的程序。

4. 进一步加大对项目的监控、检查和验收力度，完善内控制度，保证项目更加合规开展和项目目标的更有效完成，进一步提升学生资助规范化管理水平。

上海师范大学

2019年5月20日